

第九屆孫中山與宋慶齡：博施公愛的大同社會研討會



復歸於『幼有所長』的 當代兒童福利及其托育服務意涵初探

發表人：中國文化大學社會福利學系教授 王順民

1993年邁入高齡化社會

2018年步入高齡社會

推估將於—

2025年進入超高齡社會

總出生率

1984年2.06‰

(出生人數371,008人)

2023年0.865‰

(出生人數135,571人)

資料來源：內政部

年別	總人口數	總人口數按三段年齡組分人數(%)					
		0-14歲		15-64歲		65歲以上	
		人	%	人	%	人	%
2014	23,433,753	3,277,300	13.9	17,347,763	74.0	2,808,690	12.0
2015	23,492,074	3,187,780	13.6	17,365,715	73.9	2,938,579	12.5
2016	23,539,816	3,141,881	13.4	17,291,830	73.5	3,106,105	13.2
2017	23,571,227	3,091,873	13.1	17,211,341	73.0	3,268,013	13.9
2018	23,588,932	3,048,227	12.9	17,107,188	72.5	3,433,517	14.6
2019	23,603,121	3,010,351	12.8	16,985,643	72.0	3,607,127	15.3
2020	23,561,236	2,963,396	12.6	16,810,525	71.4	3,787,315	16.1
2021	23,375,314	2,889,908	12.4	16,546,373	70.8	3,939,033	16.9
2022	23,264,640	2,819,169	12.1	16,359,678	70.3	4,085,793	17.6
2023	23,420,442	2,793,413	11.9	16,330,044	69.7	4,296,985	18.4

人口的性比例在2013年起低於100

人口金字塔自2015年起

30-35歲以上的女性人口數多於男性

2024年7月男女的勞動參與率

分別為67.17%及52.09%

如何有效提高婦女勞動參與率？

照顧未滿12歲以下兒童

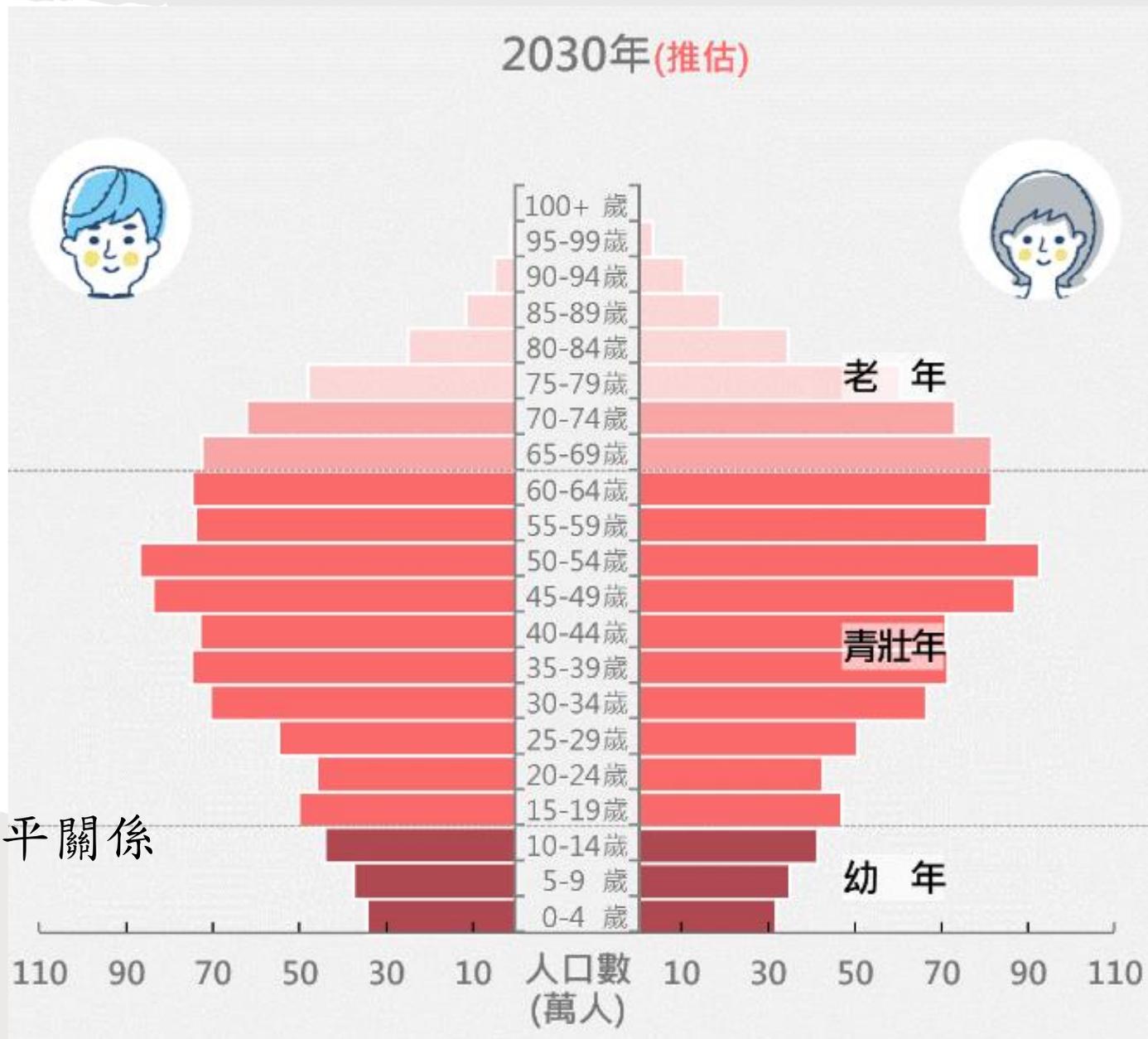
成為婦女工作的主要障礙

擺盪於生涯與職涯、家庭與工作的衡平關係

讓當今未婚婦女朝向

「不婚不生」「晚婚遲孕」兩難抉擇

這是一項不爭的社會事實



資料來源：國家發展委員會

追索於一個博施公愛的大同社會：從婦兒福育出發.....

尚書__建構一個以倫理基礎為本位以及強調社會關係之和諧的社會

周禮司徒篇__「保息六政」 管子入國篇__「九惠之教」

墨子兼愛下篇__以糧食之短缺來作為政府進行災荒救濟和節約愛養的依據

孟子盡心章篇__就民生方面的實際問題提出社會救濟明確的施助對象

韓非子姦劫弑臣篇__一個理想的社會應該是要政治安定、秩序井然、經濟
富裕以及福利周詳的理想境界

禮記禮運大同篇__從基本的養生到個人以及社會安全體系的建立

宋朝張載西銘__『民吾同胞，物吾與也』的關懷情操，「福田院」「居養院」

開啟古代中國官方濟貧制度的先河

清代__育嬰堂是民間慈善機構制度化發展的一個重要實例

孫中山宋慶齡：博施公愛的大同社會__經濟發達後應辦理社會安全福利政策

聯合國〈兒童權利公約〉 (Convention on the Right of the Child, CRC)

揭示『締約國應採取一切適當措施確保就業父母之子女有權享有依其資格應有之托兒服務及設施。』 (§18)

「托育服務」是一項重要的家庭支持政策

是兒童福利服務中的一環

涵蓋支持性、補充性與保護性等福利服務內涵

是一種「以兒童為重」

「以家庭為中心」

「以社區為基礎」

偏重於家外性質的照顧型態

藉以補充父母親職角色對於兒童照顧功能不足之處

進而達到保護兒童健康成長以及滿足身心發展需求



當代兒童福利及其托育服務發展歷程

(一) 兒童福利及其托育服務之「萌芽—顯現時期」

(1949-1970年)

(二) 兒童福利及其托育服務之「法治—建制時期」

(1971-2011年)

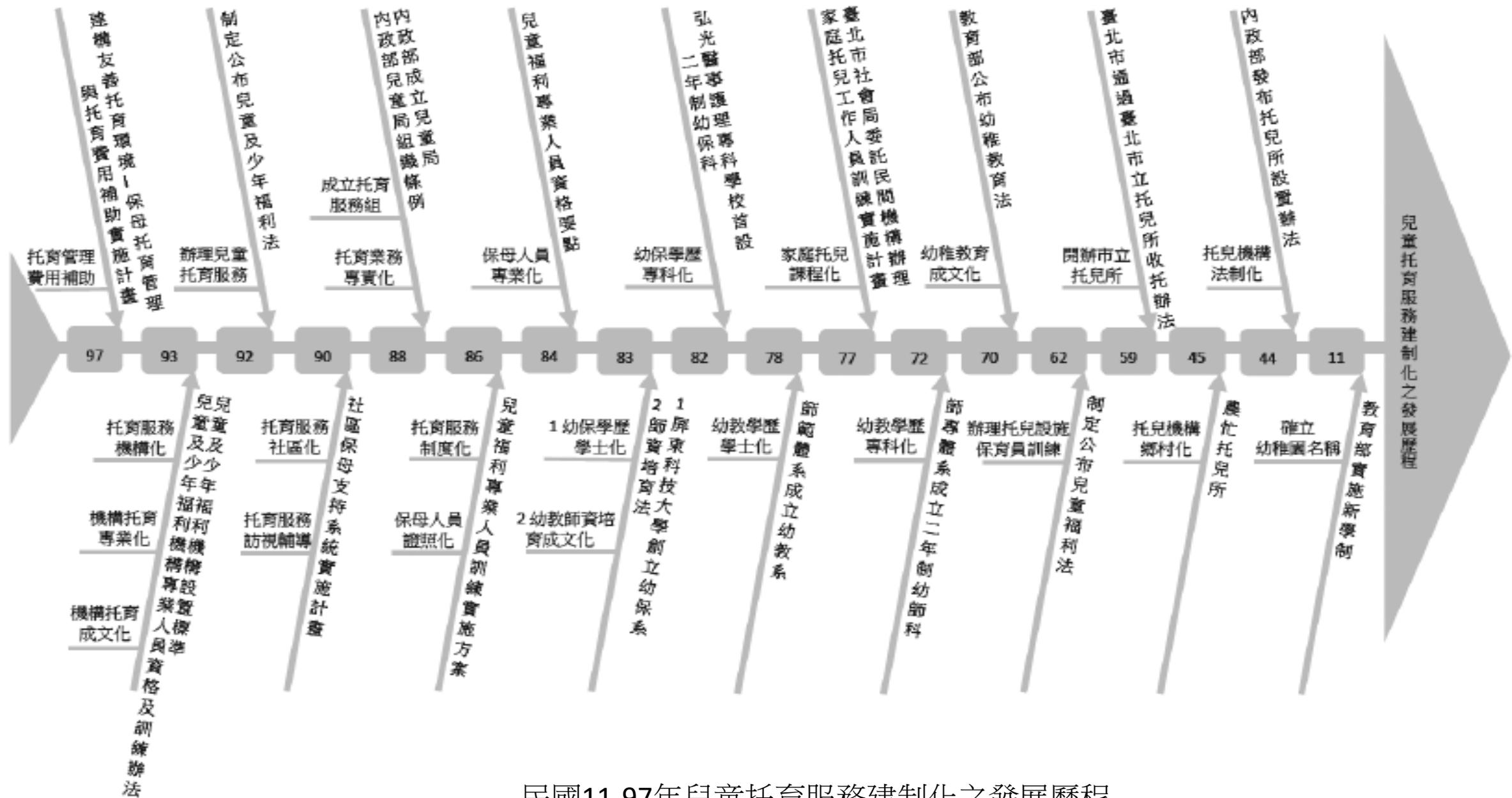
(三) 兒童福利及其托育服務之「專業—公約化時期」

(2012-2015年)

(四) 兒童福利及其托育服務之「社區—公共及準公共化時期」

(2016-2024年)





民國11-97年兒童托育服務建制化之發展歷程

資料來源：本研究整理

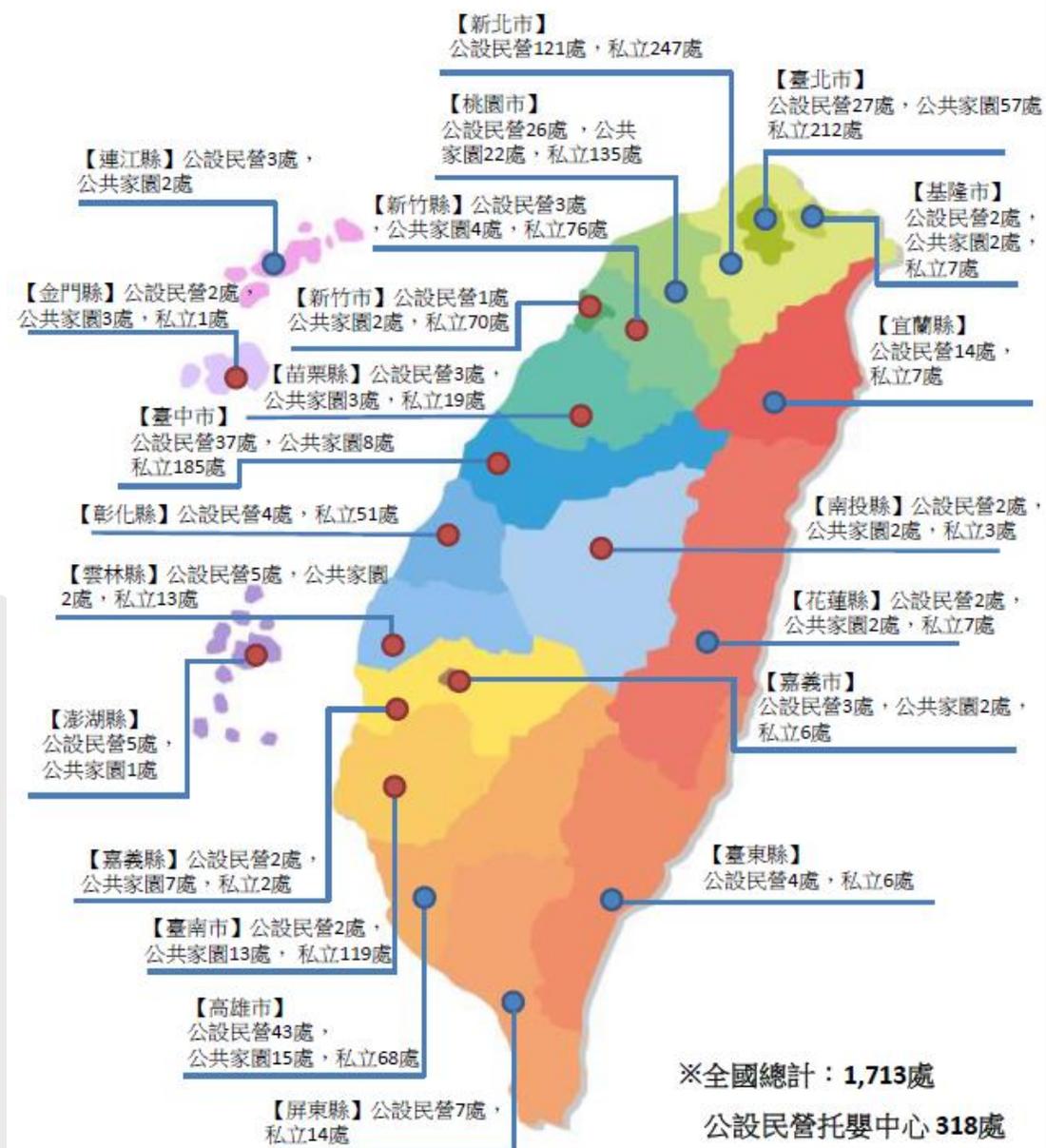
勞動部為落實「國家跟你一起養」政策，提升<就業保險法>之被保險人於育嬰留職停薪期間之生活，加強經濟安全，制定「育嬰留職停薪薪資補助要點」，2021年7月起由勞保局按育嬰留職停薪津貼所依據之平均月投保薪資20%計算後，與原本6成薪的育嬰留職停薪津貼合併發給可領8成薪，提高了初次核付件數及男性申請比率

育嬰留職停薪津貼初次核付件數及男性比率



資料來源：行政院性別平等委員會「2024性別圖像」

全國托嬰中心及社區公共托育家園分布圖（截至113.06.30）



※全國總計：1,713處
公設民營托嬰中心 318處
社區公共托育家園 147處
私立托嬰中心 1,248處

2018年起推動「我國少子女化對策計畫」

期透過各部會依其權責運用政策工具規劃因應及落實推動，藉此共同減緩臺灣地區少子女化、工作年齡人口減少、高齡化及移民現象等變遷速度

2024年為落實「0-6歲國家一起養2.0」政策方向，建構平價優質普及托育環境，

《我國少子女化對策計畫（107年-114年）》

持續擴增托育服務的供應量能，並於公共化布建比率較低及托育需求較高之縣市優先設置



憲法第156條揭示『國家為奠定民族生存發展之基礎，應保護母性，並實施婦女兒童福利政策。』，作為國家未來希望的兒童，長大之後成為就業人口，更是未來國家發展的經濟力與勞動力，皆有需要被照顧、保護的必要

113年起
擴大支持
家庭育兒

0-6歲國家一起養2.0

0-6歲(未滿)平價教保名額已超過60萬4,000個(累計至113年8月)

以第1胎為例；第2胎、第3胎(含)以上、中低及低收入戶、弱勢家庭再加發

補助增加

0-2歲(未滿)

托育補助



公共化 7,000 元/月

準公共 13,000 元/月

繳費降低

2-6歲(未滿)

幼兒園
繳費上限



公立 1,000 元/月

非營利 2,000 元/月

準公共 3,000 元/月

津貼提高

0-6歲(未滿)

育兒津貼
含5歲就讀私立
幼兒園就學補助



5,000 元/月

精進措施

設置2歲專班、調整師生比、公立幼兒園延長平日托育時間、提供寒暑期服務、試辦臨時照顧、試辦彈性育嬰留職停薪、調高人員薪資



資料來源：衛生福利部

行政院
Executive Yuan

政策廣告

歡迎轉貼

CC BY-NC-ND

資料來源：教育部、衛生福利部



西方文明映照東方靈魂之『體一用』的貫通與落差

從20世紀的二次戰後到21世紀的當代臺灣

兒童福利的發展型態

從擴散模式的「國際化」到國際政治現實的「國內化」

以迄於接軌《**兒童權利公約**》而來的「再國際化」

進而找出符合風土民情的「在地本土化」

以托育服務為其策略性運作的目標管理

從機構式發展出居家式、社區式等等不同托育服務型態的演變過程

「**少子女化大環境—托育服務制度設計—婚生教養衛**」的命題思索

如何從托育服務的『施用』，以追索包括兒童最佳利益、家庭關係運作

抑或社會連帶情感在內的『實體』，此一關乎到『體一用』之間的貫通、

落差，實有嚴肅看待之必要

